

La programmazione dello sviluppo rurale 2014/2020: stato di attuazione e opportunità

Luigi Servadei – Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali - Direzione Generale Sviluppo Rurale DISR III Rete Rurale Nazionale l.servadei@politicheagricole.it

Quadro della Programmazione Sviluppo Rurale 2014/2020

- Risorse programmate 21 miliardi di euro(circa) in 7 anni – 21 PSR + 2 programmi nazionali PSRN e Rete Rurale
- Priorità 4 –*Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi*(Biodiversità e Natura 2000, Risorse idriche e suolo): Risorse programmate circa 7 miliardi di euro (1/3 delle risorse complessive)
- L'avanzamento della spesa pubblica effettivamente sostenuta(dati al 30/06/18) risulta pari a 18,35% a cui è necessario aggiungere gli importi versati a titolo di prefinanziamento pari al 3% del budget totale di ciascun PSR
- La spesa pubblica sostenuta sulla Priorità 4 è superiore ai 2,2 miliardi di euro(circa 30% della Priorità 4)

PROGRAMMATO PRIORITA' 4 PER REGIONE			
Regione	FEASR	Spesa Pubblica	peso % sul totale del PSR
Bolzano	88.899.080,00	206.166.697,56	57,00%
Valle d'Aosta	33.491.704,00	77.670.795,19	56,73%
Trento	64.113.030,04	149.169.450,95	50,13%
Sicilia	633.522.725,00	1.047.139.108,20	47,94%
Basilicata	177.491.767,35	293.374.822,05	43,70%
Calabria	262.913.620,00	434.564.442,82	39,89%
Campania	412.960.441,80	682.578.424,27	37,66%
Sardegna	231.688.674,40	482.684.738,33	37,37%
Emilia Romagna	187.193.543,00	434.122.316,87	36,97%
Molise	36.384.000,00	75.800.000,00	36,49%
Puglia	336.537.145,00	556.259.744,87	34,41%
Piemonte	155.327.484,00	360.221.437,85	33,39%
Toscana	132.032.826,00	306.198.576,07	32,25%
Marche	96.546.328,00	223.901.502,80	32,11%
Lombardia	156.611.840,00	363.201.572,28	31,78%
Veneto	158.421.000,00	367.395.640,03	31,43%
Liguria	40.996.473,00	95.385.000,04	30,80%
Friuli Venezia Giulia	36.759.800,00	85.250.000,00	29,16%
Abruzzo	66.968.059,00	139.516.789,58	29,10%
Umbria	114.965.072,00	266.615.894,78	28,71%
Lazio	94.781.348,00	219.807.913,94	26,73%
Programma Nazionale	87.300.000,00	194.000.000,00	9,31%
Totale complessivo	3.605.905.960,59	7.061.024.868,48	34,52%



Programmi di sviluppo rurale 2014/2020

Il ruolo e il contributo a favore di Natura 2000 e biodiversità

- Priorità e aree di intervento per la biodiversità e le aree protette – Priorità 4 (e 5)
- Misure/operazioni che forniscono un sostegno alle attività connesse alle aree protette e alle aree Natura 2000 per la gestione e la valorizzazione del territorio, anche con operazioni e interventi specifici per habitat e specie;
- Priorità territoriali e criteri di selezione legati alle aree protette e Natura 2000
- Specifici beneficiari delle misure legati alla gestione e governance delle aree protette e
- Pacchetti di misure, approcci integrati e collettivi, misure di cooperazione per biodiversità e Natura 2000

PSR 2014/2020 Priorità 4 - Misure chiave dei PSR per Natura 2000 e biodiversità

- M01-Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione;
- M02-Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole
- M04-Investimenti in immobilizzazioni materiali:(4.4)
- M07-Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali:(7.1) (7.6)
- M08-Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste
- M10-Pagamenti agro-climatico-ambientali
- M11-Agricoltura biologica
- M12-Indennità Natura 2000 e indennità connesse alla direttiva quadro sulle acque (12.1) (12.2) (12.3)
- M13-Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici
- M15- Servizi silvo-ambientali e climatici e salvaguardia delle foreste
- M16- Cooperazione

PSR 2014/2020 - Misure e operazioni per Natura 2000, biodiversità e aree protette

Entrando nel dettaglio delle singole misure il Rapporto «Le politiche di sviluppo rurale per la biodiversità, Natura 2000 e le aree protette» predisposto nell'ambito della Rete Rurale Nazionale-Progetto *Biodiversità, Natura 2000 e aree protette* ci indica che, all'interno dei 21 PSR, abbiamo:

- **359 sottomisure/operazioni** che hanno una relazione con la conservazione della biodiversità, la gestione della Rete Natura 2000 e aree protette

Di cui:

- **228 sottomisure/operazioni** rivolte in modo esplicito alla **conservazione della biodiversità**, con particolare riferimento alla **gestione della Rete Natura 2000 e delle aree protette** e/o nelle quali tra i beneficiari diretti compaiono Enti gestori di siti Natura 2000/Aree naturali protette
- **131 le sottomisure/operazioni** dove i **criteri di selezione** indicano solo come "prioritarie" per l'attribuzione del contributo FEASR le aziende agricole ed i terreni ricadenti all'interno della rete **Natura 2000** e/o all'interno di aree **protette**.
- **144 le sottomisure/operazioni** che hanno come possibile **beneficiario gli Enti gestori dei siti Natura 2000 o aree naturali protette**, circa il 40% del totale delle 359 sottomisure/operazioni.

La dotazione finanziaria di queste sottomisure/operazioni è rilevante. Risorse arrivate sul territorio(2015-2018). Bandi attualmente in corso da parte delle Regioni e P.A. su diverse tipologie di sottomisure/operazioni

PSR 14-20 Spesa programmata e spesa sostenuta

Misure per Natura 2000, biodiversità e aree protette

Misura	Spesa pubblica totale (milioni di euro)	Spesa pubblica Priorità 4 (milioni di euro)	Spesa pubblica sostenuta (30/06/18- (milioni di euro)	% Spesa pubblica sostenuta
M10 Pagamenti Agro-climatico ambientali	2519	2338	740	29%
M12 Indennità Natura 2000	103	94	1.5	1%
M11 Agricoltura Biologica	1811	1810	677	37%
M7 Servizi di base e rinnovamento dei villaggi	1026	26	44	4%
M4 Investimenti in immobilizzazioni materiali	5743	300	785	13%
M15 Servizi Silvoambientali	51	46	3.1	6%
M16 Cooperazione	683	168	28	4%
M1 Trasferimento conoscenze e informazione	239	70	18	7%

Criticità

- Problematiche nell'attuazione e nella governance di Rete Natura 2000
- Rapporti a volte «complicati» tra misure dello sviluppo rurale e misure di conservazione e piani di gestione
- Difficoltà legate alle procedure di attuazione delle misure dello sviluppo rurale
- Difficoltà legate alla definizione di impegni di gestione delle aree agricole e forestali indennizzabili/incentivabili e controllabili/verificabili
- Coerenza tra strumenti «ambientali» del I pilastro della PAC e sviluppo rurale (Greening, condizionalità, doppio finanziamento, misure dello sviluppo rurale)
- Non sempre facile verificare l'impatto complessivo delle varie misure dello sviluppo rurale per Natura 2000. Gli obiettivi e gli indicatori dello sviluppo rurale non sono sempre adatti a monitorare con precisione l'andamento degli interventi nelle aree Natura 2000
- Limitata conoscenza e consapevolezza degli agricoltori e altri gestori del territorio delle opportunità legate a Natura 2000
- Difficoltà nel coinvolgimento del partenariato e conflitti a livello locale

Opportunità

- Rafforzare l'integrazione e le sinergie tra l'attuazione delle misure dei PSR e le misure di conservazione dei siti Natura 2000
- Buon livello di integrazione di Natura 2000 nei PSR 2014/2020. Abbiamo in molti casi un approccio complessivo a Natura 2000 e aree protette legato a diverse misure anche con operazioni specifiche per habitat e specie nonché una importante allocazione delle risorse
- Molte misure dei PSR 2014/2020 prevedono priorità territoriali e criteri di selezione legati a Natura 2000 e alle aree protette e un'ampia platea di potenziali beneficiari collegati alla «governance» e all'attuazione di Natura 2000
- Consolidare le esperienze già in atto di approcci collettivi a favore della gestione e valorizzazione delle aree agricole e forestali Natura 2000
- Individuazione, scambio e trasferimento delle buone pratiche attraverso la Rete Rurale Nazionale – Progetto Biodiversità, Natura 2000 e aree protette. Programma LIFE
- Raccogliere la sfida della valorizzazione del capitale naturale e dei servizi ecosistemici legati all'agricoltura
- PAC post 2020

Grazie!

l.servadei@politicheagricole.it